

บทที่ ๓  
แผนยุทธศาสตร์

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ยุทธศาสตร์ประเทศ (Country Strategy) ตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง แผนระดับชาติ (national plan) และนโยบายของรัฐบาล

การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาท้องถิ่น

๓.๑ กรอบแนวคิดในการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น

(๑) การพัฒนาตามนโยบายของรัฐบาล

นโยบายของรัฐบาล พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา

๑. การปกป้องและเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์ รัฐบาลถือเป็นหน้าที่สำคัญยิ่งยวดที่จะเชิดชูสถาบันไว้ด้วยความจงรักภักดี โดยจะใช้มาตรการทางกฎหมาย มาตรการทางสังคมจิตวิทยา และมาตรการทางระบบสื่อสารและเทคโนโลยีสารสนเทศ ดำเนินการกับผู้คนองปาก ย่ามใจ หรือประสงค์ร้าย

๒. การรักษาความมั่นคงของรัฐและการต่างประเทศ รัฐบาลให้ความสำคัญกับการเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียนในกิจการ ๕ ด้าน การบริหารจัดการชายแดน การสร้างความมั่นคงทางทะเล การแก้ไขปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ การสร้างความไว้วางใจกับประเทศเพื่อนบ้าน และการเสริมสร้างศักยภาพในการปฏิบัติทางทหารร่วมกันของอาเซียน เร่งแก้ไขปัญหาการใช้ความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ส่งเสริมการพูดคุยสันติสุขกับผู้ที่มีความคิดเห็นต่างจากรัฐ

๓. การลดความเหลื่อมล้ำของสังคม และการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐ ระยะเวลาหน้าจะเร่งสร้างโอกาส อาชีพ และการมีรายได้ที่มั่นคงแก่ผู้ที่เข้าสู่ตลาดแรงงาน การป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ รวมถึงปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมือง การทารุณกรรมต่อแรงงานข้ามชาติ และระยะต่อไปเตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ การจัดระเบียบสังคม สร้างมาตรฐานด้านคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาลให้เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนทั่วไปโดยใช้ค่านิยมหลัก ๑๒ ประการตามนโยบาย คสช.

๔. การศึกษา และเรียนรู้ การทะนุบำรุงศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม รัฐบาลจะนำการศึกษา ศาสนา ศิลปวัฒนธรรม ความภาคภูมิใจในประวัติศาสตร์และความเป็นไทยมาใช้สร้างสังคมให้เข้มแข็งอย่างมีคุณภาพและคุณธรรม พัฒนาระบบการผลิตและพัฒนาครูที่มีคุณภาพ และมีจิตวิญญาณของความเป็นครู

๕. การยกระดับคุณภาพบริการด้านสาธารณสุขและสุขภาพของประชาชน รัฐบาลจะวางรากฐานพัฒนาและเสริมความเข้มแข็งให้แก่การให้บริการด้านสาธารณสุขและสุขภาพของประชาชนโดยเน้นความทั่วถึง ความมีคุณภาพและประสิทธิภาพ โดยวางรากฐานให้ระบบหลักประกันสุขภาพครอบคลุมประชากรในทุกภาคส่วน โดยไม่มี ความเหลื่อมล้ำของคุณภาพบริการในแต่ละระบบ บูรณาการข้อมูลระหว่างทุกระบบหลักประกันสุขภาพเพื่อเพิ่ม ประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ

๖. การเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ รัฐบาลจะดำเนินนโยบายเศรษฐกิจเป็น ๓ ระยะ คือ ระยะเร่งด่วน ระยะต่อไปที่ต้องแก้ไขปัญหาพื้นฐานที่ค้างคาอยู่และระยะยาว ที่ต้องวางรากฐานเพื่อความเจริญเติบโตอย่างเนื่อง ในระยะเร่งด่วน เร่งจ่ายงบลงทุนของปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ สานต่อนโยบายงบประมาณกระตุ้นเศรษฐกิจ ตามที่คสช.จัดทำไว้ กระตุ้นการลงทุนด้วยการเร่งพิจารณาโครงการลงทุนที่มีประสิทธิภาพ ดูแลเกษตรกรให้มีรายได้ที่เหมาะสม ลดอุปสรรคการส่งออกเพื่อให้เกิดความคล่องตัว ชักจูงให้นักท่องเที่ยวต่างชาติ เข้ามาเที่ยวในประเทศไทย โดยพิจารณามาตรการลดผลกระทบจากการประกาศใช้กฎอัยการศึกในบางพื้นที่ที่มีต่อการท่องเที่ยวในโอกาสแรกที่จะทำได้

ระยะต่อไป ประสานนโยบายการเงินและการคลังให้สอดคล้องกันเพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวของ เศรษฐกิจพร้อมกับการรักษาเสถียรภาพของราคาอย่างเหมาะสม ในระยะยาว พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการขนส่งและ คมนาคม ด้านคมนาคมทางบกโดยเริ่มโครงการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนในกรุงเทพฯ และรถไฟฟ้าเชื่อมกรุงเทพฯ กับ เมืองบริวาร พัฒนาปรับปรุงระบบบริหารจัดการของรัฐวิสาหกิจให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้ ด้าน เกษตรกรรม จะปรับปรุงโครงสร้างการผลิตสินค้าเกษตรให้สอดคล้องกับความต้องการ และสนับสนุนให้สหกรณ์ของ กลุ่มเกษตรกรเพิ่มบทบาทในฐานะผู้ซื้อพืชผลจนถึงการแปรรูป และการส่งออกได้ เพื่อให้สหกรณ์เป็นผู้ค้าขายสินค้า เกษตรรายใหญ่อีกรายหนึ่ง

๗. การส่งเสริมบทบาทและการใช้โอกาสในประชาคมอาเซียน เร่งส่งเสริมความเชื่อมโยงทาง เศรษฐกิจ การค้า การลงทุนในภูมิภาคอาเซียน พัฒนาศักยภาพในการแข่งขันของผู้ประกอบการไทยทุกระดับ พัฒนา แรงงานของภาคอุตสาหกรรมเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน เร่งพัฒนาความเชื่อมโยงด้านการขนส่งและ ระบบโลจิสติกส์ภายในอนุภูมิภาค และภูมิภาคอาเซียน

๘. การพัฒนาและส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและพัฒนา และ นวัตกรรม รัฐบาลให้ความสำคัญต่อการวิจัย การพัฒนาต่อยอดและการสร้างนวัตกรรมเพื่อนำไปสู่การผลิตและบริการ ที่ทันสมัย

๙. การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรและการสร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์กับการใช้ ประโยชน์อย่างยั่งยืน ระยะเฉพาะหน้าเร่งปกป้องและฟื้นฟูพื้นที่อนุรักษ์ ทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่า โดยให้ ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาบุกรุกที่ดินของรัฐ ในระยะต่อไปพัฒนาระบบบริหารจัดการที่ดินและแก้ไขปัญหาการบุกรุก ที่ดินของรัฐ โดยให้ประชาชนสามารถอยู่ร่วมกับป่าได้ บริหารจัดการน้ำให้เป็นเอกภาพในทุกมิติทั้งเชิงปริมาณและ คุณภาพ

๑๐. การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบในภาครัฐ โดยปรับปรุงระบบราชการในด้านองค์กรหรือหน่วยงานภาครัฐทุกระดับ และกระจาย อำนาจเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการสาธารณะได้อย่างรวดเร็ว เสริมสร้างระบบคุณธรรมในการแต่งตั้ง โยกย้ายบุคลากรภาครัฐ ปรับปรุงและจัดให้มีกฎหมายเพื่อให้ครอบคลุมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติ มิชอบ และการมีผลประโยชน์ทับซ้อนในภาครัฐทุกระดับ

๑๑. การปรับปรุงกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ระยะเฉพาะหน้าจะเร่งปรับปรุงประมวล กฎหมายหลักของประเทศและกฎหมายที่ล้ำสมัย ไม่เป็นธรรม เป็นอุปสรรคต่อการบริหารราชการแผ่นดิน ในระยะ ต่อไปจะจัดตั้งองค์กรปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมที่ปราศจากการแทรกแซงของรัฐ นำมาตรการทางการเงิน ภาษี และ การป้องกันการฟอกเงินมาใช้ในการป้องกันและปราบปรามผู้มีอิทธิพลและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ทุจริตและประพฤติมิ ชอบ หรือกระทำความผิดเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ แรงงานทาส การก่อการร้ายสากล ยาเสพติด และอาชญากรรมข้ามชาติ

### ค่านิยมหลักของคนไทย เพื่อสร้างสรรค์ประเทศไทยให้เข้มแข็ง มีทั้งหมด ๑๒ ประการ ดังนี้

- ๑) มีความรักชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ ซึ่งเป็นสถาบันหลักของชาติในปัจจุบัน
- ๒) ซื่อสัตย์ เสียสละ อดทน มีอุดมการณ์ในสิ่งที่ดีงามเพื่อส่วนรวม
- ๓) กตัญญู ต่อพ่อแม่ ผู้ปกครอง ครูบาอาจารย์
- ๔) ใฝ่หาความรู้ หมั่นศึกษา เล่าเรียน ทางตรงและทางอ้อม
- ๕) รักษาวัฒนธรรมประเพณีไทยอันงดงาม
- ๖) มีศีลธรรม รักษาความสัตย์ หวังดีต่อผู้อื่น เผื่อแผ่และแบ่งปัน
- ๗) เข้าใจ เรียนรู้ การเป็นประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขที่ถูกต้อง
- ๘) มีระเบียบวินัย เคารพกฎหมาย ผู้น้อยรู้จักการเคารพผู้ใหญ่
- ๙) มีสติ รู้ตัว รู้คิด รู้ทำ รู้ปฏิบัติ ตามพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

๑๐) รู้จักดำรงตนอยู่โดยใช้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงตามพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวรู้จักอดออมไว้ใช้เมื่อยามจำเป็น มีไว้พอกินพอใช้ ถ้าเหลือก็แจกจ่าย จำหน่าย และขยายกิจการ เมื่อมีความพร้อมโดยภูมิคุ้มกันที่ดี

๑๑) มีความเข้มแข็งทั้งร่างกายและจิตใจ ไม่ยอมแพ้ต่ออำนาจฝ่ายต่ำหรือกิเลส มีความละอาย เกรงกลัวต่อบาปตามหลักของศาสนา

๑๒) คำนึงถึงผลประโยชน์ของส่วนรวม และต่อชาติ มากกว่าผลประโยชน์ของตนเอง

## **(๒) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙)**

### **วิสัยทัศน์**

“สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข ด้วยความเสมอภาค เป็นธรรมและมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง”

### **พันธกิจ**

๑. สร้างสังคมเป็นธรรมและเป็นสังคมที่มีคุณภาพ ทุกคนมีความมั่นคงในชีวิต ได้รับการคุ้มครองทางสังคมที่มีคุณภาพอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมมีโอกาเข้าถึงทรัพยากรและกระบวนการยุติธรรมอย่างเสมอภาคทุกภาคส่วนได้รับการเสริมพลังให้สามารถมีส่วนร่วมในกระบวนการพัฒนาภายใต้ระบบบริหารจัดการภาครัฐที่โปร่งใส เป็นธรรม

๒. พัฒนาคุณภาพคนไทยให้มีคุณธรรม เรียนรู้ตลอดชีวิต มีทักษะและการดำรงชีวิตอย่างเหมาะสมในแต่ละช่วงวัยสถาบันทางสังคมและชุมชนท้องถิ่นมีความเข้มแข็งสามารถปรับตัวรู้เท่าทันกับการเปลี่ยนแปลง

๓. พัฒนาฐานการผลิตและบริการให้เข้มแข็งและมีคุณภาพบนฐานความรู้ความคิดสร้างสรรค์และภูมิปัญญาสร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงานปรับโครงสร้างการผลิตและการบริโภคให้เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมพร้อมสร้างความเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม

๔. สร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสนับสนุนการมีส่วนร่วมของชุมชนรวมทั้งสร้างภูมิคุ้มกันเพื่อรองรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติทางธรรมชาติ

### **ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑**

**พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ ประกอบด้วย**

๑. ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม มุ่งสร้างความเป็นธรรมตั้งแต่ระดับปัจเจก ครอบครัวและชุมชน เพื่อให้เป็นสังคมที่มีคุณภาพสามารถปรับตัวเข้ากับการเปลี่ยนแปลงและบริหารจัดการความเสี่ยง ได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้ความสำคัญกับการสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ให้ทุกคนในสังคมไทยสามารถเข้าถึงบริการทางสังคมที่มีคุณภาพ ได้รับการคุ้มครองทางสังคมที่ครอบคลุมทั่วถึงและมีคุณภาพเท่าเทียมกันมีโอกาเข้าถึงทรัพยากรและโครงสร้างพื้นฐาน ในการสร้างอาชีพและรายได้ที่มั่นคง สามารถเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมอย่างเสมอภาค ได้รับการคุ้มครองสิทธิ ประโยชน์และความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินอย่างเท่าเทียมและสามารถดำรงชีวิตอยู่ได้อย่างมีศักดิ์ศรี ภายใต้ระบบบริหารจัดการภาครัฐที่โปร่งใส ยึดประโยชน์ส่วนรวมและเปิดโอกาส การมีส่วนร่วมของประชาชน ทุกภาคส่วนในกระบวนการพัฒนาประเทศ

๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืนมุ่งเตรียมคนให้พร้อมกับการเปลี่ยนแปลง โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาคุณภาพคนไทยทุกช่วงวัยให้มีภูมิคุ้มกันเพื่อเข้าสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน ยึดหลักของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาเสริมสร้างศักยภาพของคนในทุกมิติที่มีความพร้อมทั้งด้านร่างกายที่สมบูรณ์ แข็งแรง มีสติปัญญาที่รอบรู้และมีจิตใจที่สำนึกในคุณธรรม จริยธรรม มีความเพียร และรู้คุณค่าความเป็นไทย มีโอกาสและสามารถเรียนรู้ตลอดชีวิต ควบคู่ การเสริมสร้างสภาพแวดล้อมในสังคมและสถาบันทางสังคมให้เข้มแข็งและเอื้อต่อการพัฒนาคน รวมทั้งส่งเสริมการพัฒนาชุมชนท้องถิ่น ให้เข้มแข็งและสามารถสร้างภูมิคุ้มกันให้คนในชุมชน และเป็นพลังทางสังคมในการพัฒนาประเทศ

### ๓. ยุทธศาสตร์ความเข้มแข็งภาคเกษตร ความมั่นคงของอาหารและพลังงาน

ให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการธรรมชาติที่เป็นฐานการผลิตภาคเกษตรให้เข้มแข็งและสามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างยั่งยืน เพื่อให้ภาคเกษตรเป็นฐานการผลิตอาหารและพลังงานที่มีความมั่นคงโดยการเพิ่มประสิทธิภาพและศักยภาพการผลิตภาคเกษตร สนับสนุนการวิจัยและการพัฒนาพันธุ์พืช พันธุ์สัตว์และสัตว์น้ำ รวมถึงเทคโนโลยีทางการเกษตรที่เหมาะสมและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ส่งเสริมการสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้าเกษตร อาหารและพลังงาน บนพื้นฐานของภูมิปัญญาท้องถิ่นและความรู้สร้างสรรค์ การสร้างความมั่นคงในอาชีพและรายได้ให้เกษตรกรตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ขณะเดียวกันให้ความมั่นคงกับการสร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงานชีวภาพทั้งในระดับครัวเรือน ชุมชนและประเทศ เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันให้ภาคเกษตรสามารถพึ่งตนเองได้และเผชิญกับปัจจัยเสี่ยงต่าง ๆ ได้อย่างมั่นคง

### ๔. ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโต อย่างมีคุณภาพและยั่งยืน

ให้ความสำคัญกับการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจโดยใช้วิทยาศาสตร์เทคโนโลยีนวัตกรรมความคิดสร้างสรรค์ ตลอดจนภูมิปัญญาท้องถิ่นเป็นฐานสำคัญในการขับเคลื่อนสู่การพัฒนาที่มีคุณภาพและยั่งยืนภายใต้ปัจจัยสนับสนุนที่เอื้ออำนวยและระบบการแข่งขันที่เป็นธรรม เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันให้ประเทศ มุ่งปรับโครงสร้างการค้าและการลงทุนให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด ทั้งภายในและต่างประเทศสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสาขาบริการที่มีคุณภาพบนพื้นฐานของนวัตกรรมและความคิดสร้างสรรค์ พัฒนารัฐกิจสร้างสรรค์และเมืองสร้างสรรค์เพิ่มผลผลิตของภาคเกษตรและสร้างมูลค่าเพิ่มด้วยเทคโนโลยี และกระบวนการผลิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม พัฒนาภาคอุตสาหกรรมฐานความรู้เชิงสร้างสรรค์และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ สร้างความมั่นคงทางด้านพลังงาน ควบคู่ไปกับการปฏิรูปกฎหมายและกฎ ระเบียบ ต่าง ๆ ทางเศรษฐกิจ และบริหารจัดการเศรษฐกิจส่วนรวมอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เป็นฐานเศรษฐกิจของประเทศที่เข้มแข็งและขยายตัวอย่างมีคุณภาพ

### ๕. ยุทธศาสตร์การสร้างเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทาง

เศรษฐกิจและสังคมมุ่งเชื่อมโยงมิติของการพัฒนาเศรษฐกิจของภายในประเทศกับมิติของความร่วมมือกับประเทศในภูมิภาคต่าง ๆ บางพื้นฐานของการพึ่งพาซึ่งกันและกัน และมีภูมิคุ้มกันต่อกระแสการเปลี่ยนแปลงจากภายนอก โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาฐานการผลิตและการลงทุนของประเทศให้เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านและภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ รวมทั้งเชื่อมโยงกับการผลิตในประเทศ พัฒนาความร่วมมือแบบหุ้นส่วนการพัฒนาที่ยั่งยืนบนพื้นฐานของผลประโยชน์ร่วมกันทั้งในระดับอนุภาคและภูมิภาค และสร้างปฏิสัมพันธ์ในความร่วมมือระหว่างประเทศอย่างสร้างสรรค์ เตรียมความพร้อมประเทศไทยในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ให้ความสำคัญ กับการพัฒนากำลังคนในทุกภาคส่วนให้มีทักษะ ทันต่อการเปลี่ยนแปลงควบคู่ไปกับการพัฒนาเชื่อมโยงด้านขนส่งและระบบโลจิสติกส์ภายใต้กรอบร่วมมืออนุภาค ปรับปรุง กฎระเบียบการขนส่งคนและสินค้า เพื่อลดต้นทุนการดำเนินธุรกิจ และเสริมสร้างความเข้มแข็งของภาคีการพัฒนาภายในประเทศตั้งแต่ระดับชุมชนท้องถิ่นให้ก้าวทันการเปลี่ยนแปลง

### ๖. ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

มุ่งบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้เพียงพอต่อการรักษาสมดุลของระบบนิเวศบนพื้นฐานของการมีส่วนร่วมของชุมชนในการดูแล รักษาและใช้ประโยชน์ ควบคู่ไปกับการเตรียมความพร้อมรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติทางธรรมชาติ เพื่อให้สังคมมีภูมิคุ้มกันสามารถสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจ และยกระดับคุณภาพชีวิตให้คนในสังคมไทยโดยให้ความสำคัญกับการอนุรักษ์ฟื้นฟูและสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปรับกระบวนทัศน์การพัฒนาและขับเคลื่อนประเทศไปสู่การเป็นเศรษฐกิจ และสังคมคาร์บอนต่ำและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ยกระดับขีดความสามารถในการรับมือและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติทางธรรมชาติ ควบคุมและลดมลพิษ พัฒนาระบบการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มีประสิทธิภาพโปร่งใสและเป็นธรรมอย่างบูรณาการ สร้างภูมิคุ้มกันในด้านการค้าจากเงื่อนไขด้านสิ่งแวดล้อมและวิกฤติภาวะโลกร้อน และเพิ่มบทบาทประเทศไทยในเวทีประชาคมโลกที่เกี่ยวข้องกับกรอบความตกลงและพันธกรณีด้านสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ

### (๓) แผนการบริหารราชการแผ่นดิน

ตามที่รัฐบาลได้แถลงนโยบายต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ก่อนเข้ารับบริหารราชการแผ่นดินตามรัฐธรรมนูญ ฉบับชั่วคราว พุทธศักราช ๒๕๕๗ โดยมีนโยบาย ๑๑ ด้าน ดังนี้

นโยบายที่ ๑ การปกป้องและเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์

นโยบายที่ ๒ การรักษาความมั่นคงของรัฐและการต่างประเทศ

นโยบายที่ ๓ การลดความเหลื่อมล้ำของสังคม และการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐ

นโยบายที่ ๔ การศึกษาและเรียนรู้ การทะนุบำรุงศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม

นโยบายที่ ๕ การยกระดับคุณภาพบริการด้านสาธารณสุข และสุขภาพของประชาชน

นโยบายที่ ๖ การเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ

นโยบายที่ ๗ การส่งเสริมบทบาทและการใช้โอกาสในประชาคมอาเซียน

นโยบายที่ ๘ การพัฒนา และส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและพัฒนาและนวัตกรรม

นโยบายที่ ๙ การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากร และการสร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์กับการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน

นโยบายที่ ๑๐ การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

นโยบายที่ ๑๑ การปรับปรุงกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

### (๔) ยุทธศาสตร์ประเทศ (Country Strategy)

วิสัยทัศน์ : “ประเทศไทยมีขีดความสามารถในการแข่งขัน คนไทยอยู่ดีกินดี มีสุขและเป็นธรรม”

หลักการของยุทธศาสตร์ : “ต่อยอดรายได้จากฐานเดิม สร้างรายได้จากโอกาสใหม่ สมดุล และการพัฒนาอย่างยั่งยืน”

วัตถุประสงค์ : ๑. รักษาฐานรายได้เดิม และสร้างรายได้ใหม่

๒. เพิ่มประสิทธิภาพของระบบการผลิต (ต้องผลิตสินค้าได้เร็วกว่าปัจจุบัน)

๓. ลดต้นทุนให้กับธุรกิจ (ด้วยการลดต้นทุนค่าขนส่งและโลจิสติกส์)

เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ : ๑. การเพิ่มรายได้จากฐานเดิม

๒. การสร้างรายได้จากโอกาสใหม่

๓. การลดรายจ่าย

๔. การเพิ่มประสิทธิภาพในการแข่งขัน

ยุทธศาสตร์ : ประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์ ๓๐ ประเด็นหลัก ๗๙ แนวทางการดำเนินการ คือ

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ เพื่อหลุดพ้นจากประเทศรายได้ปานกลาง (Growth & Competitiveness) ประกอบด้วย ๙ ประเด็นหลัก ๓๓ แนวทางการดำเนินการ

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : การลดความเหลื่อมล้ำ (Inclusive Growth) ประกอบด้วย ๘ ประเด็นหลัก ๒๐ แนวทางการดำเนินการ

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ : การเติบโตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Green Growth) ประกอบด้วย ๕ ประเด็นหลัก ๑๑ แนวทางการดำเนินการ

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ : การสร้างความสมดุลและปรับระบบบริหารจัดการ (Internal Process) ประกอบด้วย ๘ ประเด็นหลัก ๑๕ แนวทางการดำเนินการ

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ เพื่อหลุดพ้นจากประเทศรายได้ปานกลาง (Growth & Competitiveness) ประกอบด้วย ๙ ประเด็นหลัก ๓๓ แนวทางการดำเนินการ

ประเด็นหลัก	แนวทางการดำเนินการ
๑. ด้านเกษตร	๑.๑ แผนที่การใช้ที่ดิน (Zoning) เพื่อผลิตสินค้าเกษตร ๑.๒ การพัฒนาอุตสาหกรรมอาหารตั้งแต่ต้นน้ำถึงปลายน้ำ
๒. ด้านอุตสาหกรรม	๒.๑ แผนที่การใช้ที่ดิน (Zoning) เพื่ออุตสาหกรรม ๒.๒ กำหนดและส่งเสริมอุตสาหกรรมในอนาคต (Bio - plastic, etc.) ๒.๓ การเพิ่มขีดความสามารถให้ SME และ OTOP สู่อุตสาหกรรม ๒.๔ การนาทุนทางวัฒนธรรมและภูมิปัญญาไทยมาเพิ่มมูลค่า
๓. การท่องเที่ยวและบริการ	๓.๑ แผนที่การจัดกลุ่มเมืองท่องเที่ยว ๓.๒ เพิ่มขีดความสามารถทางการท่องเที่ยวเข้าสู่รายได้ ๒ ล้านบาทต่อปี ๓.๓ ไทยเป็นศูนย์กลาง medical Tourism ของภูมิภาค
๔. โครงสร้างพื้นฐาน	๔.๑ การพัฒนาระบบโลจิสติกส์และโครงสร้างพื้นฐาน ๔.๒ การลงทุนการให้บริการและใช้ประโยชน์ ICT ๔.๓ การลงทุนโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมเชื่อมโยงในภูมิภาคอาเซียน
๕. พลังงาน	๕.๑ นโยบายการปรับโครงสร้างการใช้และราคาพลังงานที่เหมาะสม ๕.๒ การลงทุนเพื่อความมั่นคงของพลังงานและพลังงานทดแทน ๕.๓ การเชื่อมโยงแหล่งพลังงานและผลิตพลังงานทางเลือกในอาเซียน
๖. การเชื่อมโยงเศรษฐกิจในภูมิภาค	๖.๑ การเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของสินค้า บริการ และการลงทุนเพื่อเชื่อมโยงโอกาสจากอาเซียน ๖.๒ แก้ไข กฎหมาย กฎระเบียบ รองรับประชาคมอาเซียน ๖.๓ ขับเคลื่อนการเชื่อมโยงนิคมอุตสาหกรรมทวาย และ Eastern seaboard ๖.๔ เสริมสร้างความสัมพันธ์และความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน
๗. การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขัน	๗.๑ การปรับปรุงขีดความสามารถในการแข่งขัน (๑๐๐ ดัชนีชี้วัด) ๗.๒ การพัฒนาการสร้าง Brand ประเทศไทย เป็น Modern Thailand
๘. การวิจัยและพัฒนา	๘.๑ ขับเคลื่อนค่าใช้จ่ายด้าน R & D เป็นร้อยละ ๑ ของ GDP ๘.๒ Talent Mobility การใช้ประโยชน์จากกำลังคนด้าน S & T ๘.๓ การใช้ประโยชน์ Regional Science Parks ๘.๔ การขับเคลื่อนข้อริเริ่มกระเป๋ตามกรอบความร่วมมืออาเซียน
๙. การพัฒนาพื้นที่และ เมืองเพื่อเชื่อมโยงโอกาส จากอาเซียน	๙.๑ การพัฒนาเมืองหลวง ๙.๒ การพัฒนาเมืองเกษตร ๙.๓ การพัฒนาเมืองอุตสาหกรรม ๙.๔ การพัฒนาเมืองท่องเที่ยว ๙.๕ การพัฒนาเมืองบริการสุขภาพ ๙.๖ การพัฒนาเมืองบริการศึกษานานาชาติ ๙.๗ การพัฒนาเมืองชายแดนเพื่อการค้าการลงทุน ๙.๘ ปัจจัยสนับสนุนการพัฒนาเมืองที่ศักยภาพ

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : การลดความเหลื่อมล้ำ (Inclusive Growth) ประกอบด้วย ๘ ประเด็นหลัก ๒๐ แนวทางการดำเนินการ

ประเด็นหลัก	แนวทางการดำเนินการ
๑๐. การพัฒนาคุณภาพการศึกษา	๑๐.๑ ปฏิรูปการศึกษา (ครู หลักสูตรเทคโนโลยีการดูแลเด็กก่อนและการใช้ ICT ในระบบการศึกษา เช่น แท็บเล็ตและอินเทอร์เน็ตไร้สาย เป็นต้น) ๑๐.๒ พัฒนาภาคการศึกษารองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
๑๑. การยกระดับคุณภาพชีวิตและมาตรฐานบริการสาธารณสุข	๑๑.๑ การจัดระบบบริการ กำลังพล และงบประมาณ ๑๑.๒ การพัฒนาระบบคุ้มครองผู้บริโภคพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ๑๑.๓ สร้างและพัฒนาความร่วมมือระหว่างไทยกับประเทศสมาชิกอาเซียนในการพัฒนาคุณภาพชีวิต
๑๒. การจัดสวัสดิการสังคม และการดูแลผู้สูงอายุ เด็ก สตรี และผู้ด้อยโอกาส	๑๒.๑ การพัฒนาระบบสวัสดิการ และเพิ่มศักยภาพและโอกาส ความเท่าเทียมคุณภาพชีวิต ๑๒.๒ กองทุนสตรี
๑๓. การสร้างโอกาสและรายได้ แก่วิสาหกิจขนาด กลางและขนาดย่อม (SMEs) และเศรษฐกิจชุมชน	๑๓.๑ กองทุนตั้งตัวได้ ๑๓.๒ กองทุนหมู่บ้าน ๑๓.๓ โครงการ sml ๑๓.๔ โครงการรับจํานำสินค้าเกษตร
๑๔. แรงงาน	๑๔.๑ การพัฒนาทักษะเพื่อเพิ่มคุณภาพแรงงาน ให้สอดคล้องกับความต้องการและพัฒนาทักษะผู้ประกอบการ ๑๔.๒ การจัดการแรงงานต่างด้าว ๑๔.๓ การพัฒนาระบบการคุ้มครองแรงงานในระบบและนอกระบบตามกฎหมายอย่างทั่วถึงพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
๑๕. ระบบยุติธรรม เพื่อลดความเหลื่อมล้ำ	๑๕.๑ การเข้าถึงระบบยุติธรรมของประชาชน
๑๖. การต่อต้าน การคอร์รัปชัน สร้างธรรมาภิบาลและ ความโปร่งใส	๑๖.๑ การรณรงค์และสร้างแนวร่วมในสังคม ๑๖.๒ การเสริมสร้างธรรมาภิบาลรองรับประชาคมอาเซียน
๑๗. การสร้างองค์ความรู้ เรื่องอาเซียน	๑๗.๑ ภาคประชาชน ๑๗.๒ ภาคแรงงานและผู้ประกอบการ ๑๗.๓ บุคลากรภาครัฐ

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ : การเติบโตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Green Growth) ประกอบด้วย ๕ ประเด็นหลัก ๑๑ แนวทางการดำเนินการ

ประเด็นหลัก	แนวทางการดำเนินการ
๑๘. การพัฒนาเมือง อุตสาหกรรมเชิงนิเวศ เพื่อความยั่งยืน	๑๘.๑ พัฒนาตัวอย่างเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ ๑๐ แห่ง เพื่อความยั่งยืน
๑๙. การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก (GHG)	๑๙.๑ การประหยัดพลังงาน ๑๙.๒ การปรับกฎระเบียบ (เช่น green building code) ๑๙.๓ ส่งเสริมการดำเนินงาน CSR เพื่อลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก
๒๐. นโยบายการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อม	๒๐.๑ ระบบภาษีสิ่งแวดล้อม ๒๐.๒ การจัดซื้อจัดจ้างสีเขียวในภาครัฐ
๒๑. การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและการบริหารจัดการน้ำ	๒๑.๑ การปลูกป่า ๒๑.๒ การลงทุนด้านการบริหารจัดการน้ำ ๒๑.๓ พัฒนาประสิทธิภาพการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอาเซียน
๒๒. การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ	๒๒.๑ การป้องกันผลกระทบและปรับตัว (mitigation and adaptation) ๒๒.๒ การป้องกันและบรรเทาภัยพิบัติธรรมชาติ

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ : การสร้างความสมดุลและปรับระบบบริหารจัดการ (Internal Process) ประกอบด้วย ๘ ประเด็นหลัก ๑๕ แนวทางการดำเนินการ

ประเด็นหลัก	แนวทางการดำเนินการ
๒๓. กรอบแนวทางและการปฏิรูปกฎหมาย	๒๓.๑ ปรับกรอบแนวทางระบบกฎหมายของประเทศ ๒๓.๒ เพิ่มประสิทธิภาพบุคลากรและองค์กร ๒๓.๓ ปรับปรุงระเบียบ ข้อกฎหมายที่เป็นข้อจำกัดต่อการพัฒนาประเทศ
๒๔. การปรับโครงสร้างระบบราชการ	๒๔.๑ เพิ่มประสิทธิภาพองค์กรภาครัฐและพัฒนารูปแบบการทำงานของภาครัฐด้วยการสร้างความพร้อมในการบริหารการจัดการแบบบูรณาการ โดยมีประชาชนเป็นศูนย์กลาง ๒๔.๒ ป้องกันและปราบปรามทุจริตคอร์รัปชัน ๒๔.๓ เพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการประชาชนด้วยระบบ e - service
๒๕. การพัฒนากำลังคน ภาครัฐ	๒๕.๑ บริหารกำลังคนให้สอดคล้องกับบทบาทภารกิจที่มีในปัจจุบัน เตรียมพร้อมสำหรับอนาคต ๒๕.๒ พัฒนาทักษะและศักยภาพของกำลังคนภาครัฐ และเตรียมความพร้อมบุคลากรภาครัฐสู่ประชาคมอาเซียน
๒๖. การปรับโครงสร้างภาษี	๒๖.๑ ปรับโครงสร้างภาษีทั้งระบบให้สนับสนุนการกระจายรายได้เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน
๒๗. การจัดสรรงบประมาณ	๒๗.๑ พัฒนาระบบการจัดสรรงบประมาณให้สามารถสนับสนุนการปฏิบัติงานตามนโยบายรัฐบาล
๒๘. การพัฒนาสินทรัพย์ราชการที่ไม่ได้ใช้งานให้เกิดประโยชน์สูงสุด	๒๘.๑ สำรองสินทรัพย์ราชการที่ไม่ได้ใช้งาน ๒๘.๒ บริหารจัดการสินทรัพย์ราชการที่ไม่ได้ใช้งานให้เกิดประโยชน์สูงสุด
๒๙. การแก้ไขปัญหา ความมั่นคงจังหวัดชายแดน ภาคใต้ และเสริมสร้าง ความมั่นคงในอาเซียน	๒๙.๑ ประสานบูรณาการงานรักษาความสงบและส่งเสริมการพัฒนาในพื้นที่ ๓ จังหวัด ชายแดนภาคใต้ ภายใต้กรอบนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ ๒๙.๒ การเสริมสร้างความมั่นคงของประชาคมอาเซียน
๓๐. การปฏิรูปการเมือง	๓๐.๑ กระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)



**(๕) ยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่**

ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดสุราษฎร์ธานี (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒)

**วิสัยทัศน์(Vision)**

“เมืองเกษตรคุณภาพ การท่องเที่ยวยั่งยืน สังคมเป็นสุข”

**เป้าประสงค์รวม (Goals)**

- ๑. เพิ่มศักยภาพการพัฒนาเศรษฐกิจ ด้านการเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตรการท่องเที่ยวและการขนส่งโลจิสติกส์
- ๒. สู่อสังคมนิยมสุขด้วยการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน
- ๓. มีฐานทรัพยากรธรรมชาติ และบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมที่ยั่งยืน

**พันธกิจ (Missions)**

- ๑. พัฒนาศักยภาพทางเศรษฐกิจ (ด้านเกษตรกรรมและอุตสาหกรรมต่อเนื่องและการท่องเที่ยว) ให้มีความมั่นคงและเจริญเติบโตอย่างมีเสถียรภาพ
- ๒. พัฒนาสังคม คุณธรรม และคุณภาพชีวิตของประชาชน
- ๓. บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ยั่งยืน
- ๔. บริหารจัดการภาครัฐตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

**ประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด ๕ ประเด็น (Strategic issues)**

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การเพิ่มศักยภาพการแข่งขันภาคเกษตร และอุตสาหกรรมเกษตร  
เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์

- ๑. มูลค่าเศรษฐกิจของยางพาราและปาล์มน้ำมันเพิ่มสูงขึ้น
- ๒. สินค้าเกษตรมีคุณภาพปลอดภัยระดับมาตรฐาน

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การส่งเสริมการท่องเที่ยวที่ยั่งยืน  
เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์

- ๑. จังหวัดมีการจัดการศักยภาพทางการท่องเที่ยวที่ยั่งยืนสอดคล้องกระแสโลก

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคมและศูนย์โลจิสติกส์(Logistics) ภาคใต้ตอนบน  
เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์

- ๑. ระบบโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งและโลจิสติกส์ของจังหวัดมีศักยภาพในการแข่งขันระดับประเทศ

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การพัฒนาสังคมปลอดภัย คุณภาพชีวิตที่ดี และมีศักยภาพในการแข่งขัน  
เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์

- ๑. ชุมชนและแหล่งท่องเที่ยวหลักมีความปลอดภัยและสงบสุข
- ๒. เยาวชนได้รับการพัฒนาเต็มศักยภาพ
- ๓. ประชาชนมีสุขภาวะ

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การสร้างฐานทรัพยากรธรรมชาติที่มั่นคงและมีสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม

- ๑. ชุมชนและเมืองท่องเที่ยวหลักมีสภาพแวดล้อมที่ดี
- ๒. พื้นที่ป่ายังคงความอุดมสมบูรณ์และมีพื้นที่สีเขียวเพิ่มขึ้น (ป่าบก ป่าชายเลน)
- ๓. ชุมชนเสี่ยงภัยมีความพร้อมในการจัดการภัยพิบัติและสาธารณภัย

**(๖)ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดสุราษฎร์ธานีพ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๖๓**

**วิสัยทัศน์**

“ บริหารตามหลักธรรมาภิบาล โครงสร้างพื้นฐานดีประเพณีวัฒนธรรมเด่น เน้นคุณภาพชีวิต รักษาสิ่งแวดล้อม ”

## พันธกิจ

๑. ปกป้องและเชิดชูสถาบันหลักของชาติยกย่อง เชิดชูเกียรติผู้ทำคุณประโยชน์
๒. ส่งเสริมประชาธิปไตย และการมีส่วนร่วม
๓. บริหารจัดการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักธรรมาภิบาล
๔. ปรับปรุงและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน วางผังเมืองและสาธารณูปโภค
๕. ส่งเสริม อนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม ประเพณีจารีตประเพณีภูมิปัญญาท้องถิ่น และทำนุบำรุงศาสนา
๖. ส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิต
๗. ส่งเสริม พัฒนา สร้างความเข้มแข็งด้านเศรษฐกิจ
๘. ส่งเสริมด้านการกีฬา
๙. ส่งเสริมการจัดระเบียบชุมชนและการรักษาความสงบเรียบร้อย
๑๐. บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๑๑. พัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยว
๑๒. พัฒนาบริการสาธารณะสู่ประชาคมอาเซียน

## เป้าประสงค์

๑. การปกป้องและ เชิดชูสถาบันหลักของชาติและการยกย่อง เชิดชูเกียรติผู้ทำคุณประโยชน์
๒. ส่งเสริมการปกครองตามระบอบประชาธิปไตย และการมีส่วนร่วมของประชาชน
๓. ส่งเสริมการบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล
๔. พัฒนาเส้นทางคมนาคมขนส่งให้มีคุณภาพและได้มาตรฐาน
๕. พัฒนาสาธารณูปโภค และ สาธารณูปการ ไฟฟ้าแสงสว่าง การผังเมือง การควบคุมอาคาร และการบริหารจัดการ
๖. ส่งเสริม อนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมประเพณีจารีตประเพณีภูมิปัญญาท้องถิ่น และทำนุบำรุงศาสนา
๗. ส่งเสริมด้านสวัสดิการสังคม สังคมสงเคราะห์และสาธารณสุข
๘. ส่งเสริมการจัดการศึกษาให้ได้มาตรฐานการศึกษา
๙. การส่งเสริม และพัฒนาอาชีพ การลงทุน และพาณิชย์กรรม
๑๐. ส่งเสริมด้านการกีฬาและนันทนาการ
๑๑. ส่งเสริมการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย สร้างความสมานฉันท์ให้

## สังคมสงบสุข

๑๒. ส่งเสริม สนับสนุนการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน
๑๓. อนุรักษ์ฟื้นฟูสร้างเครือข่ายเฝ้าระวังทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๑๔. พัฒนาบุคลากร และเพิ่มประสิทธิภาพการบริการ เพื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

## ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดสุราษฎร์ธานี

- ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การปกป้องและเชิดชูสถาบันหลักของชาติและผู้ทำคุณประโยชน์
- ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การส่งเสริมการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี
- ยุทธศาสตร์ที่ ๓ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
- ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ส่งเสริม อนุรักษ์ศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น
- ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ส่งเสริม พัฒนาคุณภาพชีวิต
- ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ส่งเสริม สนับสนุนการท่องเที่ยว และ การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและ

## สิ่งแวดล้อม

- ยุทธศาสตร์ที่ ๗ การพัฒนาบริการสาธารณะเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

**(๗) ยุทธศาสตร์พัฒนาอำเภอ ๔ ปี (๒๕๕๗ - ๒๕๖๐)**

คำขวัญอำเภอ “บ่อถ่านหิน ถิ่นนกกิน งามทุ่งทอง ล่องตาปี ไม้มีจันทน์กะพ้อ”

วิสัยทัศน์ (Vision) “พัฒนาการท่องเที่ยว เกษตรยั่งยืน ชุมชนเข้มแข็ง ยึดปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง”

**พันธกิจ (Mission)**

๑. ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงนิเวศน์
๒. ให้ความรู้ ส่งเสริมอาชีพ พัฒนาอาชีพเกษตรกร
๓. ดูแลรักษาความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

**ประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาอำเภอ**

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาด้านการเกษตร**

- กลยุทธ์ที่ ๑ ส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้ประยุกต์ให้ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
- กลยุทธ์ที่ ๒ เพิ่มประสิทธิภาพศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรประจำตำบล
- กลยุทธ์ที่ ๓ การจัดระบบน้ำเพื่อการเกษตร
- กลยุทธ์ที่ ๔ การปรับปรุงบำรุงดิน
- กลยุทธ์ที่ ๕ ให้ความรู้การคัดเลือกพันธุ์ การให้อาหารพืชและสัตว์ตลอดจนการใช้สารเคมีในการ

**ป้องกันโรคและแมลง**

- กลยุทธ์ที่ ๖ เพิ่มพื้นที่การเกษตร
  - กลยุทธ์ที่ ๗ ส่งเสริมสินค้าที่มีคุณภาพสู่ตลาดที่มีคุณภาพ
  - กลยุทธ์ที่ ๘ ส่งเสริมและพัฒนาขีดความสามารถในการบริหารจัดการด้านการตลาด
- เป้าประสงค์**

๑) เกษตรกรมีความเข้มแข็ง มีความรู้ ความสามารถ ทางด้านเกษตรตลอดจนการพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

- ๒) เกษตรกรมีความสามารถในการจัดระบบการผลิตให้มีประสิทธิภาพ
- ๓) สินค้าเกษตรได้รับการพัฒนาการผลิตให้มีคุณภาพเพื่อเพิ่มมูลค่าและมาตรฐานสินค้า
- ๔) เกษตรกรมีความรู้ ความสามารถในการจัดการระบบตลาด

**ตัวชี้วัด**

- ๑) ร้อยละที่ลดลงของครัวเรือนยากจนที่มีรายได้ต่ำกว่าเกณฑ์ จปฐ.
- ๒) ร้อยละจำนวนสินค้าเกษตรที่ได้รับการสนับสนุนและพัฒนาเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต
- ๓) ร้อยละรายได้เกษตรกรที่เพิ่มขึ้น

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยว**

- กลยุทธ์ที่ ๑ ปรับปรุงฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวให้ดีขึ้น
- กลยุทธ์ที่ ๒ ประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยว
- กลยุทธ์ที่ ๓ การจัดตั้งศูนย์บริการเศรษฐกิจพอเพียงครบวงจร
- กลยุทธ์ที่ ๔ การคัดสรรผลิตภัณฑ์ OTOP
- กลยุทธ์ที่ ๕ การอนุรักษ์วัดุดินที่ใช้ในการผลิตสินค้า
- กลยุทธ์ที่ ๖ รณรงค์ให้มีผู้ผลิตสินค้าเพิ่มขึ้น
- กลยุทธ์ที่ ๗ พัฒนาบุคลากรให้บริการและการรักษาความปลอดภัยในการท่องเที่ยว

**เป้าประสงค์**

- ๑) การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในพื้นที่ให้เป็นที่รู้จักของบุคคลทั่วไป
- ๒) ผลิตภัณฑ์ OTOP และผลิตภัณฑ์ชุมชนได้รับการพัฒนาให้มีคุณภาพตามเกณฑ์มาตรฐาน
- ๓) พัฒนาด้านการบริการให้เป็นที่ประทับใจของนักท่องเที่ยว

### ตัวชี้วัด

- ๑) รายได้ในการท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น
- ๒) รายได้ของกลุ่มเพิ่มขึ้น
- ๓) ผลิตภัณฑ์จำหน่ายได้ในปริมาณเพิ่มขึ้น
- ๔) ปริมาณนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น

### ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ ด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กลยุทธ์ที่ ๑ สร้างจิตสำนึกและพัฒนาศักยภาพของประชาชนให้รู้จักการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กลยุทธ์ที่ ๒ การใช้ทรัพยากรตามหลักวิชาการ

กลยุทธ์ที่ ๓ สร้างจิตสำนึกให้ประชาชนรักธรรมชาติ

กลยุทธ์ที่ ๔ พัฒนาขีดความสามารถในการบริการจัดการป้องกันและปราบปรามการทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กลยุทธ์ที่ ๕ การให้ความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ

#### เป้าประสงค์

- ๑) ทรัพยากรธรรมชาติได้รับการปรับปรุงฟื้นฟูบูรณะให้คืนสู่ธรรมชาติ
- ๒) การใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างมีคุณค่า
- ๓) ป้องกันการบุกรุกทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ๔) การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

### ตัวชี้วัด

- ๑) ร้อยละของทรัพยากรธรรมชาติที่สมบูรณ์
- ๒) รายได้ประชาชนเพิ่มขึ้น
- ๓) ร้อยละของพื้นที่ป่าทุกประเภทเพิ่มขึ้น
- ๔) ระดับความสำเร็จการมีส่วนร่วมของประชาชน

### ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ สนับสนุนส่งเสริมและพัฒนาประชาชนให้มีการอยู่ดีกินดี

กลยุทธ์ที่ ๑ สุขภาพดี

กลยุทธ์ที่ ๒ การศึกษาดี

กลยุทธ์ที่ ๓ ประชาชนมีคุณธรรมและจริยธรรม

กลยุทธ์ที่ ๔ การรักษาความสงบเรียบร้อย

กลยุทธ์ที่ ๕ การอนุรักษ์และส่งเสริมวัฒนธรรมและประเพณี

กลยุทธ์ที่ ๖ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

#### เป้าประสงค์

- ๑) ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีในทุก ๆ ด้าน

### ตัวชี้วัด

- ๑) อัตราการได้รับผลกระทบจากการรับบริการสุขภาพไม่เกินร้อยละ ๑๐
- ๒) อัตราการได้รับผลกระทบจากการประกอบอาชีพและการบริโภค
- ๓) ร้อยละของผู้สำเร็จการศึกษาที่ได้รับการศึกษาต่อระดับสูง

### ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ ส่งเสริมปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

กลยุทธ์ที่ ๑ นำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้ในการดำรงชีวิต

กลยุทธ์ที่ ๒ ส่งเสริมแนวคิดเศรษฐกิจพอเพียงในการดำรงชีวิต

## เป้าประสงค์

๑) ประชาชนดำรงชีวิตตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง  
ตัวชี้วัด

๑) จำนวนครัวเรือนที่ดำรงชีวิตตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

## (๘) การพัฒนาตามนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น

### ๑. การบริหารและการจัดการ

๑.๑ ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารและการพัฒนา โดยมีส่วนร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตรวจสอบและติดตามประเมินผลการดำเนินงาน เพื่อให้การบริหารและการพัฒนาบ้านเมืองมีประสิทธิภาพ ชัดเจน โปร่งใส

๑.๒ สร้างระบบการบริหารงาน ปรับปรุงสำนักงาน ปรับปรุงสถานที่ อุปกรณ์เครื่องมือ เครื่องใช้ ยานพาหนะให้สามารถปฏิบัติงาน เกิดประสิทธิภาพ และมีประสิทธิผล สุจริต โปร่งใส ชัดเจน ตรวจสอบได้ ตรงตามความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง

๑.๓ พัฒนาบุคลากร เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานให้มีความรู้ มีทักษะ มีความรับผิดชอบในการปฏิบัติงาน เพื่อการบริการประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๔ ตรวจสอบสุขภาพผู้สูงอายุประจำปีทุกปี

๑.๕ สืบสาน อนุรักษ์วัฒนธรรมและประเพณีของท้องถิ่นให้ยั่งยืน

๒. นโยบายและยุทธศาสตร์ด้านการศึกษา มุ่งพัฒนาเพื่อสร้างความเป็นเลิศทางการศึกษา โดยมี ๖ แนวทางการดำเนินงาน ได้แก่

๒.๑ จัดให้มีศูนย์ศึกษาปฐมวัยที่มีคุณภาพและได้มาตรฐาน

๒.๒ พัฒนาสนามกีฬา ๑ ชุมชน ๑ ลานกีฬาพร้อมอุปกรณ์กีฬา

๒.๓ ส่งเสริม สนับสนุนการแข่งขันกีฬาทุกระดับ

๒.๔ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กจัดให้เรียนฟรี พร้อมอุปกรณ์ต่าง ๆ ที่สามารถดำเนินการได้

๒.๕ ส่งเสริมเพิ่มเติมการศึกษาแก่บุตรหลานของประชาชนในเขตเทศบาล

๒.๖ ปรับปรุงศูนย์สารสนเทศ (IT) เพื่อบริการแก่ประชาชนในเขตเทศบาลได้อย่างทั่วถึง

๓. นโยบายและยุทธศาสตร์ด้านเศรษฐกิจ มุ่งเพิ่มโอกาสในการประกอบอาชีพควบคู่การพัฒนาด้านการท่องเที่ยว โดยมี ๓ แนวทางการดำเนินงาน ได้แก่

๓.๑ พัฒนาการท่องเที่ยวโดยปรับปรุงภูมิทัศน์สวนน้ำจันทน์กะพ้อในเชิงอนุรักษ์

๓.๒ สร้างเอกลักษณ์งานประเพณี ได้แก่

- งานปีใหม่

- งานจันทน์กะพ้อบาน

- งานสงกรานต์

- งานเดือนสิบ

- งานลอยกระทง

ให้เป็นงานประเพณีของเทศบาลตำบลเคียนซา

๓.๓ พัฒนากลุ่มอาชีพและกระจายงบประมาณสู่ชุมชนตามสภาพปัญหาและความต้องการ

๔. นโยบายและยุทธศาสตร์ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม โดยมี ๓ แนวทางการดำเนินงาน ได้แก่

๔.๑ ปรับปรุงภูมิทัศน์และจัดระบบการกำจัดสิ่งปฏิกูลอย่างเป็นระบบเพื่อให้เป็น “เทศบาลที่น่าอยู่อย่างยั่งยืนและถาวร”

๔.๒ จัดให้มีศูนย์บริการสาธารณสุข เพื่อให้บริการด้านสาธารณสุขได้อย่างทั่วถึง

๔.๓ จัดตั้งศูนย์กู้ชีพ เพื่อให้บริการผู้ประสบภัยผู้เจ็บไข้ได้ป่วย

๕. นโยบายและยุทธศาสตร์ด้านโครงสร้างพื้นฐาน มุ่งเน้นพัฒนาเรื่องน้ำไหล ไฟสว่าง ถนนทางสะดวก มีที่จอดรถเพียงพอ โดยมี ๓ แนวทางการดำเนินงาน ได้แก่

๕.๑ จัดระบบการจราจรพร้อมสัญญาณไฟจราจร และที่จอดรถในเขตชุมชนให้มีมาตรฐานและเพียงพอ

๕.๒ จัดระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ ให้ได้มาตรฐานและครอบคลุมพื้นที่ในเขตเทศบาล

๕.๓ ประสานผลักดันขยายช่องทางจราจรสี่เลนจากเขตเทศบาลเชื่อมถนนสาย ๔๔

๖. นโยบายและยุทธศาสตร์ด้านการเมือง การบริหาร ยึดหลักธรรมาภิบาลเป็นเครื่องมือหลักของการบริหาร โดยมี ๒ แนวทางการดำเนินงาน ได้แก่

๖.๑ น้อมนำพระราชดำริมาใช้ในการบริหารพัฒนา ยึดหลักธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการเทศบาลตำบล ด้วยหลักนิติธรรม คุณธรรม ความคุ้มค่า ความโปร่งใส ตรวจสอบได้ ความรับผิดชอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชน

๖.๒ การบริหารการจัดการเทศบาลแบบระบบเปิด โดยเน้นให้ทุกคนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ เพื่อประโยชน์สูงสุดของพี่น้องประชาชน

### ๓.๒ ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา

ผลการวิเคราะห์ปัญหาและความต้องการของประชากรในท้องถิ่นตามประเด็นการพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย ขอบข่ายและปริมาณของปัญหา พื้นที่เป้าหมาย กลุ่มเป้าหมาย และการคาดการณ์แนวโน้มในอนาคต

ด้าน	ขอบข่ายและปริมาณของปัญหา/ความต้องการ	สาเหตุของปัญหา	พื้นที่เป้าหมาย/กลุ่มเป้าหมาย	ความคาดหวังและ แนวโน้มอนาคต
๑. โครงการสร้างพื้นฐาน	๑.๑ แหล่งน้ำและน้ำประปาในการอุปโภค-บริโภค	ขาดแคลนแหล่งน้ำในการเกษตรและน้ำประปาสำหรับอุปโภค-บริโภคยังไม่พอเพียงและยังไม่ได้มาตรฐาน	ในเขตเทศบาล	ประชาชนมีแหล่งน้ำและมีน้ำประปาใช้อย่างพอเพียงมีคุณภาพตามมาตรฐานมากขึ้น
	๑.๒ ไฟฟ้า	ไฟฟ้าส่องสว่างทางและที่สาธารณะยังไม่สามารถดำเนินการครอบคลุมพื้นที่ได้ทั้งหมด	ทางและที่สาธารณะในเขตเทศบาล	ทางและที่สาธารณะมีแสงสว่างเพียงพอประชาชนได้รับความสะดวกในการสัญจรไปมาและป้องกันการเกิดอาชญากรรมได้

ด้าน	ขอบข่ายและปริมาณของปัญหา/ความต้องการ	สาเหตุของปัญหา	พื้นที่เป้าหมาย/กลุ่มเป้าหมาย	ความคาดหวังและ แนวโน้มอนาคต
	๑.๓ ราง/ท่อระบายน้ำ	ชุมชนขยายมากขึ้นระบบระบายน้ำยังไม่เพียงพอเกิดการอุดตัน ส่งกลิ่นเหม็นก่อกวนรำคาญ	พื้นที่ในเขตเทศบาล	มีรางระบายน้ำสามารถระบายน้ำได้สะดวก ไม่อุดตัน ไม่ส่งกลิ่นเหม็นก่อกวนรำคาญ
	๑.๔ เส้นทางคมนาคม	ประชาชนต้องการเส้นทางในการสัญจรไปมาเพิ่มมากขึ้นและเทศบาลไม่สามารถดำเนินการได้เนื่องจากพื้นที่ยังไม่เป็นที่สาธารณะจะดำเนินการได้ก็ต่อเมื่อต้องเป็นที่สาธารณะ	เส้นทางคมนาคมที่เป็นสาธารณะและประชาชนมีความต้องการให้ดำเนินการ	มีเส้นทางในการคมนาคมเพียงพอและประชาชนได้รับความสะดวกในการสัญจรไปมา
๒. ด้านสังคม	๒.๑ การศึกษา	ประชาชนในเขตพื้นที่ไม่ได้รับการศึกษาอย่างต่อเนื่อง	ในเขตเทศบาล	ประชาชนในพื้นที่ได้รับการศึกษาอย่างทั่วถึง
	๒.๒ วัฒนธรรมประเพณีในชุมชน	คนรุ่นใหม่ไม่ให้ความสำคัญกับประเพณีที่สืบทอดกันมา	เยาวชนในเขตเทศบาล	เยาวชนในเขตพื้นที่ให้ความสำคัญกับประเพณีท้องถิ่นและร่วมสืบสานต่อ
	๒.๓ กีฬาและนันทนาการ	ประชาชนในเขตเทศบาลไม่ให้ความสำคัญกับกีฬา ซึ่งทำให้มีผลต่อสุขภาพ	ประชาชนในเขตเทศบาล	ประชาชนจะให้ความสำคัญกับกีฬามากขึ้น เมื่อทุกคนเห็นความสำคัญของสุขภาพร่างกาย
	๒.๔ ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน	ในเขตพื้นที่เกิดการลักขโมย	ในเขตเทศบาล	ในเขตพื้นที่มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

ด้าน	ขอบข่ายและปริมาณของปัญหา/ความต้องการ	สาเหตุของปัญหา	พื้นที่เป้าหมาย/กลุ่มเป้าหมาย	ความคาดหวังและ แนวโน้มอนาคต
๓. ด้านเศรษฐกิจ	๓.๑ ส่งเสริมอาชีพและฝึกรวม	ประชาชนไม่มีอาชีพเสริม	ประชาชนในเขตเทศบาล	ประชาชนมีรายได้หลักและรายได้เสริม
๔. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๔.๑ การท่องเที่ยว	ในเขตเทศบาลไม่มีแหล่งท่องเที่ยวและกิจกรรมการท่องเที่ยว	ในเขตเทศบาล	มีแหล่งท่องเที่ยวในเขตเทศบาลและส่งเสริมกิจกรรมการท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น
	๔.๒ สิ่งแวดล้อม	มีปัญหาเรื่องขยะและน้ำเสียเพิ่มมากขึ้นส่งกลิ่นเหม็นรำคาญ	ผู้ประกอบการและชุมชนในพื้นที่เทศบาล	ปัญหาขยะและน้ำเสียลดลงผู้ประกอบการสามารถกำจัดขยะและน้ำเสียเองได้โดยไม่ส่งผลกระทบต่อชุมชน
๕. ด้านการบริหารจัดการภาครัฐ	๕.๑ พัฒนาบุคลากร	บุคลากรในสังกัดขาดความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติงาน	บุคลากรเทศบาลฯ	บุคลากรของเทศบาลมีความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติงาน
	๕.๒ ประชาชนมีส่วนร่วมในการทำงานของเทศบาลฯ	ประชาชนไม่ให้ความร่วมมือในการปฏิบัติงานของเทศบาลฯ	ประชาชนในเขตเทศบาล	ประชาชนในเขตเทศบาลฯ ให้ความร่วมมือในการปฏิบัติงาน

**๓.๒.๑ ผลการวิเคราะห์ผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะเพื่อกำหนดแนวทางการพัฒนาทางกายภายในมิติพื้นที่**

๑. กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย ประกอบด้วย ชุมพร สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช และพัทลุง ควรเน้นการพัฒนาฐานอุตสาหกรรมแปรรูปผลผลิตจากน้ำมันปาล์ม พัฒนาการปลูกข้าวและการเลี้ยงปศุสัตว์ พัฒนาเกษตรยั่งยืนเพื่อผลิตสินค้าและการเกษตรเชิงคุณภาพ พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ บริเวณชายฝั่งทะเล

๒. กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน ประกอบด้วย ระนอง พังงา ภูเก็ต และตรัง ควรเน้นการรักษาความมีมนต์เสน่ห์ของศูนย์กลางการท่องเที่ยวทางทะเล เพิ่มความหลากหลายของกิจกรรมการท่องเที่ยวและการบริการ พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวชายฝั่งทะเลและบนบก และพัฒนาบุคลากรรองรับการท่องเที่ยว

๓. กลุ่มจังหวัดใต้ชายแดน ประกอบด้วย สงขลา สตูล ปัตตานี ยะลา และนราธิวาส ควรเน้นการคุ้มครองความปลอดภัย การอำนวยความสะดวกเพื่อเสริมสร้างความเชื่อมั่นในอำนาจรัฐ และสร้างภูมิคุ้มกันแก่คนกลุ่มเสี่ยงโดยเฉพาะการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ การเสริมสร้างความมั่นคงด้านอาชีพและรายได้แก่ผู้มีรายได้น้อย การพัฒนาคุณภาพคนเพื่อสร้างโอกาสการมีงานทำและยกระดับคุณภาพชีวิต



### ๓.๒.๒ ผลการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาในปัจจุบันและโอกาส

เทศบาลตำบลเคียนซา ได้วางแนวคิดในการพัฒนาองค์กร โดยการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลเคียนซา (พ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๖๓)โดยนำนโยบายของผู้บริหารเทศบาลตำบลเคียนซา สถานการณ์ปัจจุบัน แนวโน้มและทิศทางการพัฒนาในอนาคต รวมทั้งข้อเสนอแนะในการประชุมประชาคม นำมาวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานการณ์ โดยใช้เทคนิค SWOT Analysis จากผลการศึกษาวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรค ของเทศบาลพอสรุปได้ดังนี้

#### จุดแข็ง (Strength:S)

- ๑) ผู้บริหารและฝ่ายนิติบัญญัติ มาจากการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชน จึงทำให้เข้าใจปัญหา ความเดือดร้อน และความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง
- ๒) มีแผนพัฒนาท้องถิ่นที่ชัดเจน มีการบูรณาการจัดทำแผน การทำงานร่วมกับหน่วยงานหรือส่วนราชการอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี
- ๓) สภาพของพื้นดิน มีคุณภาพค่อนข้างสมบูรณ์เหมาะกับการทำเกษตรกรรม สำนักงานเทศบาลอยู่ติดถนนใหญ่ เป็นหน่วยงานที่ใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด ทำให้เกิดความสะดวกในการให้บริการประชาชน
- ๔) เทศบาลตำบลเคียนซามีระบบสื่อสารและระบบสารสนเทศที่ใช้ในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่มีความสะดวก รวดเร็ว เหมาะสมกับปัจจุบัน
- ๕) เทศบาลตำบลเคียนซามีโครงสร้างการบริหารงานที่ชัดเจน จัดกรอบอัตรากำลังได้ตามภารกิจ อำนาจหน้าที่ จึงทำให้มีความคล่องตัวในการบริหารจัดการ
- ๖) เทศบาลตำบลเคียนซาเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณ เนื่องจากมีอิสระในการจัดเก็บรายได้และบริหารการใช้จ่ายงบประมาณได้เอง

#### จุดอ่อน (Weakness: W)

- ๑) การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนยังไม่ตระหนักในสิทธิในการแสดงความคิดเห็น
- ๒) งบประมาณยังไม่เพียงพอ ที่จะตอบสนองต่อความต้องการของประชาชน เช่น โครงการขนาดใหญ่ต้องใช้งบประมาณสูง เทศบาลตำบลเคียนซาไม่สามารถดำเนินการได้เอง
- ๓) ประชาชนขาดความตระหนักในการดูแลบำรุงรักษาสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ
- ๔) มีข้อจำกัดด้านบุคลากรและงบประมาณ
- ๕) ปัญหาเสพติดที่ยังมีแพร่ระบาดอยู่บ้างในพื้นที่
- ๖) ประชาชนยังมีระบบความคิด หรือการประกอบอาชีพแบบเดิมๆ เช่น การปลูกพืชเชิงเดี่ยว

#### โอกาส (Opportunities : O)

- ๑) แนวโน้มของรายได้ที่ได้รับจัดสรรมากขึ้นตามลำดับแผนกระจายอำนาจและการจัดเก็บรายได้เอง
- ๒) ลักษณะภูมิศาสตร์ที่มีฝนตกชุกเกือบตลอดปี จะเอื้อประโยชน์ต่อการทำการเกษตรกรรมของประชาชน
- ๓) ความก้าวหน้าด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ทำให้มีความสะดวก คล่องตัว สามารถสร้างช่องทางในการสื่อสารข้อมูลกับประชาชนได้รวดเร็วขึ้น
- ๔) มีสถานศึกษาอยู่ในพื้นที่ จำนวนหลายแห่ง ซึ่งมีความพร้อมมีศักยภาพในการจัดการศึกษาอย่างทั่วถึง

#### อุปสรรค (Threat : T)

- ๑) ภาคการเกษตรกรรมมีปัญหาผลผลิตทางการเกษตรมีราคาตกต่ำ
- ๒) ความไม่มั่นคงทางการเมืองระดับประเทศมีผลต่อการจัดสรรงบประมาณของเทศบาลทำให้เกิดความล่าช้าไม่เป็นไปตามแผนและระยะเวลาที่วางไว้
- ๓) ประชาชนขาดความรู้เกี่ยวกับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน
- ๔) การเปลี่ยนแปลงของธรรมชาติ ก่อให้เกิดภัยธรรมชาติซึ่งส่งผลกระทบต่อประชาชนไม่มากนักน้อย

### ๓.๒.๓ วิสัยทัศน์ (Vision) การพัฒนาเทศบาลตำบลเคียนซา

“บริการดี มีคุณธรรม นำความเจริญ รู้รักสามัคคี ประชาชนคือนายของเรา”

#### พันธกิจ(Mission)

๑. ส่งเสริมให้ประชาชนในสังคมมีการเรียนรู้ตลอดชีวิต ทั้งการเรียนรู้ในระบบโรงเรียน นอกโรงเรียน โรงเรียน และการศึกษาตามอัธยาศัยโดยการนำนวัตกรรมและเทคโนโลยีสมัยใหม่มาเป็นเครื่องมือส่งเสริมการเรียนรู้ของประชาชน

๒. สืบสานศิลปะ วัฒนธรรม ประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น แสวงหาและส่งเสริมปราชญ์ชาวบ้าน จัดรวบรวมองค์ความรู้ด้านภูมิปัญญาท้องถิ่นไว้อย่างเป็นระบบง่ายต่อการสืบค้นข้อมูลและส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม

๓. สร้างเสริมประสบการณ์การเรียนรู้ที่จะใช้ชีวิตอย่างมีความสุขภายใต้ความเปลี่ยนแปลงที่รวดเร็วของสังคมยุคปัจจุบันและอนาคต

๔. พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภค สาธารณูปการ ที่จำเป็นในการดำรงชีวิตของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างครบถ้วน ทัวถึง และเป็นธรรม

๕. สนับสนุนการประกอบอาชีพของประชาชน กลุ่มอาชีพ และวิสาหกิจชุมชน

๖. สร้างเครือข่ายการดูแลผู้ด้อยโอกาสในชุมชนและสนับสนุนสวัสดิการด้านต่างๆ ให้แก่ประชาชนตามความเหมาะสมแก่สถานะ อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

๗. พัฒนาศักยภาพของประชาชนให้มีคุณภาพ คุณธรรม สร้างความรักสามัคคีของประชาชนในชุมชนสร้างความเป็นพลเมืองให้กับประชาชนเพื่อเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง

๘. เสริมสร้างสุขภาพพลานามัยแก่ประชาชน สร้างนิสัยรักการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพ และสนับสนุนความเป็นเลิศทางด้านกีฬาแก่ประชาชนที่มีความสามารถก้าวสู่ความเป็นมืออาชีพ

๙. อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ รักษาความสะอาดของชุมชนโดยการมีส่วนร่วมของประชาชนในชุมชน

๑๐. ส่งเสริมประชาธิปไตยและการมีส่วนร่วมของประชาชน

๑๑. นำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารจัดการภาครัฐ เพื่อความสุขที่ยั่งยืนของท้องถิ่นและประชาชน

๑๒. สร้างจิตสำนึกการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชั่น และสร้างกระบวนการตรวจสอบให้มีความเข้มแข็ง

#### เป้าประสงค์

๑. สร้างสังคมในตำบลเคียนซา ให้เป็นสังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิต

๒. สนับสนุนการจัดการศึกษาอย่างมีคุณภาพของสถานศึกษาสังกัดเทศบาล และสังกัดอื่นๆ รวมถึงการศึกษาตามอัธยาศัย

๓. เพิ่มโอกาสการเข้าถึงเทคโนโลยีและการสื่อสารสมัยใหม่ให้แก่ประชาชนอย่างทั่วถึง

๔. สืบสานศิลปะ วัฒนธรรม ประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น ปราชญ์ชาวบ้าน

๕. จัดรวบรวมองค์ความรู้ด้านภูมิปัญญาท้องถิ่นไว้อย่างเป็นระบบง่ายต่อการสืบค้นข้อมูล

๖. เสริมสร้างการเรียนรู้ที่จะใช้ชีวิตอย่างมีความสุขภายใต้ความเปลี่ยนแปลง

๗. พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภค สาธารณูปการ

๘. สนับสนุนการประกอบอาชีพของประชาชน กลุ่มอาชีพ และวิสาหกิจชุมชน

๙. สร้างเครือข่ายการดูแลผู้ด้อยโอกาสในชุมชน

๑๐. สนับสนุนสวัสดิการด้านต่างๆ ให้แก่ประชาชนตามความเหมาะสมแก่สถานะ อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

๑๑. พัฒนาศักยภาพของประชาชนให้เป็นพลเมืองมีคุณภาพ คุณธรรม เป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง

๑๒. เสริมสร้างสุขภาพพลานามัย ให้ประชาชนมีโอกาสเข้าถึงการบริการสาธารณสุขอย่างทั่วถึงและมีคุณภาพ

๑๓. สร้างนิสัยรักการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพและสนับสนุนความเป็นเลิศทางด้านกีฬาแก่ประชาชนที่มีความสามารถก้าวสู่ความเป็นมืออาชีพ

๑๔. อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑๕. รักษาความสะอาดของชุมชน การจัดการขยะโดยชุมชนมีส่วนร่วม

๑๖. ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์และการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม

๑๗. ส่งเสริมประชาธิปไตยในทุกภาคส่วนของสังคม

๑๘. สร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาชุมชนของตนเอง

๑๙. นำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการบริหารจัดการภาครัฐ

๒๐. สร้างจิตสำนึกการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน และสร้างกระบวนการตรวจสอบให้มีความเข้มแข็ง ยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนาของเทศบาลตำบลเคียนซา

#### ๑.ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

##### แนวทางการพัฒนา

๑.ก่อสร้างปรับปรุง วางท่อ ยกกระต๊اب (ถนน ลงหินคลุก พุตบาท ลาดยาง ปูแอสฟัลต์ติก)

๒.ปรับปรุง ขยาย วาง ขุดลอก วางระบบลานสนาม ท่อเหลี่ยม ไท่ล่ทาง ท่อระบายน้ำ

ระบบชลประทาน สร้างสะพาน

๓. ก่อสร้างอาคารเรียน อาคารบ้านพัก อาคารโรงเก็บรถ อาคารเก็บพัสดุ อาคารชุมชน

๔. การพัฒนาไฟฟ้า ประปา

#### ๒.ด้านสังคม

##### แนวทางการพัฒนา

๑. สนับสนุนส่งเสริมการศึกษา

๒. ส่งเสริมสวัสดิการ นันทนาการ กีฬา ชุมชนเข้มแข็ง ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

๓. ส่งเสริมสุขภาพ การสาธารณสุข สุขาภิบาล

๔. ปรับปรุงสถานที่ วางระบบด้านสาธารณสุข

#### ๓. ด้านเศรษฐกิจ

##### แนวทางการพัฒนา

๑. สนับสนุนงบประมาณ ส่งเสริมอาชีพ ฝึกอบรมอาชีพ

#### ๔.ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

##### แนวทางการพัฒนา

๑. การสร้างจิตสำนึก พัฒนา ปรับปรุง บำบัดฟื้นฟูธรรมชาติ

๒. ศึกษาวิจัย เฝ้าระวัง ป้องกันทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

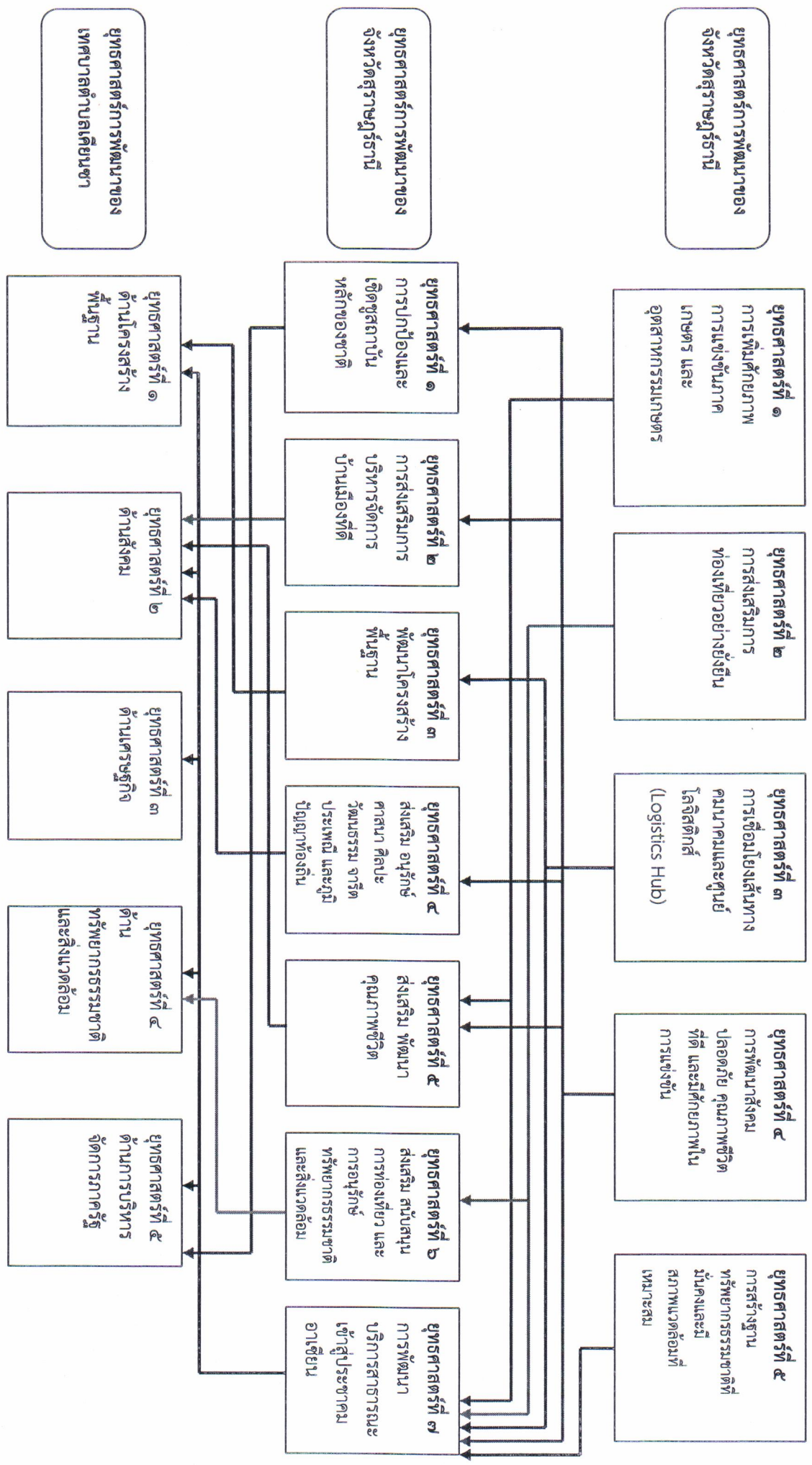
#### ๕.ด้านการบริหารจัดการภาครัฐ

##### แนวทางการพัฒนา

๑. การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน การพัฒนาบุคลากร ส่งเสริมการมีส่วนร่วมในกิจกรรมของเทศบาล การฝึกอบรม ศึกษาดูงาน การประชาสัมพันธ์

๒. ปรับปรุง สร้าง จัดซื้อ พัฒนาเครื่องมือ เครื่องใช้

๓.๓ ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดกับยุทธศาสตร์การพัฒนาของ อปท.



แบบ ยท.๐๑

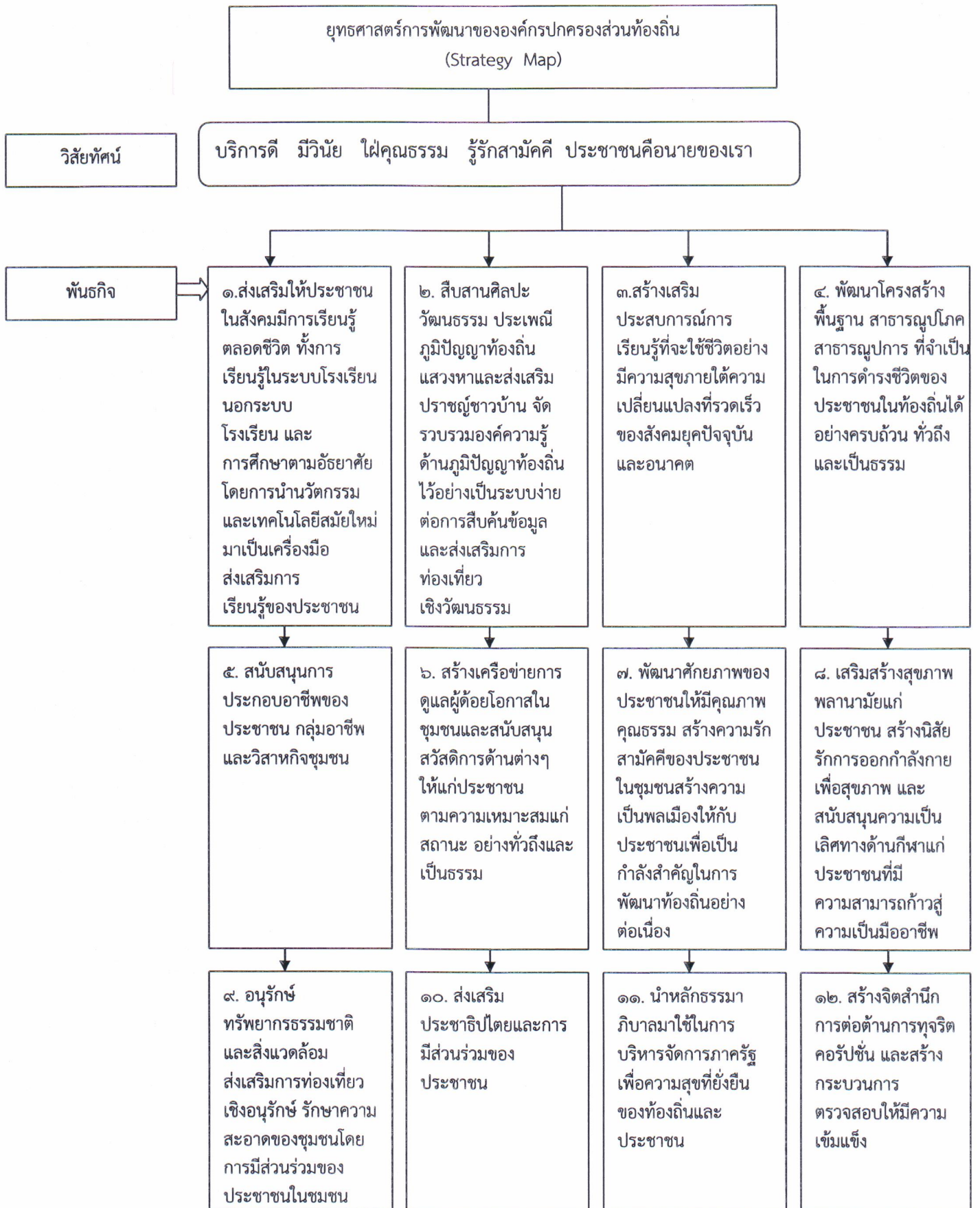
โครงสร้างเชื่อมโยงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลเคียนซา (พ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๖๓)

ยุทธศาสตร์	แนวทางการพัฒนา	ผลผลิต/โครงการ
ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน	ก่อสร้าง ปรับปรุง วางท่อ ยกระดับ (ถนน ลงหินคลุก พุดบาท ลาดยาง ปูแอส ฟิลท์ติก)	๑. โครงการก่อสร้างปรับปรุง ถนน ๒. โครงการปรับปรุงซ่อมแซม ถนน ๓. โครงการบุกเบิกถนนลูกรัง หินคลุก ๔. โครงการปรับปรุงทางเท้า/ งานทางเท้า ๕. โครงการขยาย / ปรับปรุง ผิวจราจร ๖. โครงการปรับปรุงภูมิทัศน์
	การพัฒนาปรับปรุง ขยาย วาง ชุดลอก วางระบบ ลานสนามท้อเหลี่ยม ไหล่ ทาง ท่อระบายน้ำ ระบบ ชลประทาน ก่อสร้าง สะพาน	๑. โครงการก่อสร้างท่อ ระบายน้ำ คสล.พร้อมบ่อพัก น้ำและงานทางเท้า ๒. โครงการก่อสร้างท่อ ระบายน้ำ คสล.พร้อมบ่อพัก น้ำ
	การพัฒนาก่อสร้างอาคาร เรียน อาคารบ้านพัก อาคารโรงเก็บรถ อาคาร เก็บพัสดุ อาคารชุมชน	๑. โครงการก่อสร้างอื่น ๆ
	การพัฒนาไฟฟ้า ประปา	๑. โครงการขยายเขตไฟฟ้า
ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านสังคม	การพัฒนา สนับสนุน ส่งเสริมการศึกษา และ วัฒนธรรมประเพณีของ ชุมชน	๑.โครงการจัดงานประเพณี ต่าง ๆ
	การพัฒนาส่งเสริม สวัสดิการ นันทนาการ กีฬา ชุมชนเข้มแข็ง ความ ปลอดภัยในชีวิตและ ทรัพย์สิน	๑.โครงการจัดงานแข่งขัน กีฬา และโครงการที่สร้าง ความเข้มแข็งให้ชุมชน
	การพัฒนาส่งเสริมสุขภาพ การสาธารณสุข สุขาภิบาล	๑.โครงการป้องกันโรคติดต่อ รณรงค์ป้องกัน ให้ความรู้
	การพัฒนา ปรับปรุง สถานที่ วางระบบด้าน สาธารณสุข	๑.โครงการรณรงค์ ป้องกัน รักษาสิ่งแวดล้อม

ยุทธศาสตร์	แนวทางการพัฒนา	ผลผลิต/โครงการ
ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ด้านเศรษฐกิจ	การพัฒนา สนับสนุนงบประมาณ ส่งเสริมอาชีพ ฝึกอบรมอาชีพ	๑.โครงการฝึกอบรมอาชีพ และส่งเสริมอาชีพ
ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	การสร้างจิตสำนึก พัฒนาปรับปรุง บำบัดฟื้นฟูธรรมชาติ	๑.โครงการตามพระราชดำริ ๒.โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวและอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม
ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการบริหารจัดการภาครัฐ	การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน พัฒนาบุคลากร ส่งเสริมการมีส่วนร่วมในกิจกรรมของเทศบาล การฝึกอบรมศึกษาดูงาน ประชาสัมพันธ์	๑.โครงการศึกษาดูงาน ๒.โครงการฝึกอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับการปฏิบัติงานของทางราชการ

๓.๔ แผนที่ยุทธศาสตร์

แบบ ยท.๐๒



๑. ส่งเสริมให้ประชาชนในสังคมมีการเรียนรู้ตลอดชีวิต ทั้งการเรียนรู้ในระบบโรงเรียน นอกกระบวนโรงเรียน และการศึกษาตามอัธยาศัยโดยยกย่องนวัตกรรมการและเทคโนโลยีสมัยใหม่มาเป็นเครื่องมือส่งเสริมการเรียนรู้ของประชาชน

๒. เสริมงานศิลปะ วัฒนธรรม ประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น แสวงหาและส่งเสริมราชัญชาวาบ้าน จัดรวบรวมองค์ความรู้ด้านภูมิปัญญาท้องถิ่นไว้อย่างเป็นระบบง่ายต่อการสืบค้นข้อมูลและส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม

๓. สร้างเสริมประสบการณ์การเรียนรู้ที่จะใช้ชีวิตอย่างมีความสุขภายใต้ความเปลี่ยนแปลงที่รวดเร็วของสังคมยุคปัจจุบันและอนาคต

๔. พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภค สาธารณูปการ ที่จำเป็นในการดำรงชีวิตของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างครบถ้วนทั่วถึง และเป็นธรรม

๕. สนับสนุนการประกอบอาชีพของประชาชน กลุ่มอาชีพ และวิสาหกิจชุมชน

๖. สร้างเครือข่ายการดูแลผู้ด้อยโอกาสในชุมชนและสนับสนุนสวัสดิการด้านต่างๆ ให้แก่ประชาชนตามความเหมาะสมแก่สถานะ อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

๑. สร้างสังคมในตำบลเอเคียนขวา ให้เป็นสังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิต

๒. สนับสนุนการจัดการศึกษาอย่างมีคุณภาพของสถานศึกษาสังกัดเทศบาล และสังกัดอื่นๆ รวมถึงการศึกษาตามอัธยาศัย

๓. เพิ่มโอกาสการเข้าถึงเทคโนโลยีและการสื่อสารสมัยใหม่ให้แก่ประชาชนอย่างทั่วถึง

๔. เสริมงานศิลปะ วัฒนธรรม ประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น ราชัญชาวาบ้าน

๕. จัดรวบรวมองค์ความรู้ด้านภูมิปัญญาท้องถิ่นไว้อย่างเป็นระบบง่ายต่อการสืบค้นข้อมูล

๖. เสริมสร้างการเรียนรู้ที่จะใช้ชีวิตอย่างมีความสุขภายใต้ความเปลี่ยนแปลง

๗. พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภค สาธารณูปการ

๘. สนับสนุนการประกอบอาชีพของประชาชน กลุ่มอาชีพ และวิสาหกิจชุมชน

๙. สร้างเครือข่ายการดูแลผู้ด้อยโอกาสในชุมชน

๑๐. สนับสนุนสวัสดิการด้านต่างๆ ให้แก่ประชาชนตามความเหมาะสมแก่สถานะ อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

ยุทธศาสตร์ด้านสังคม

แนวทางการพัฒนา

ก่อสร้างปรับปรุง วางท่อ ยกกระต๊اب (ถนน ลงพื้นคอกฟุตบอล) ถาดยาง บูมสเตอร์ติก

ปรับปรุง ขยาย วาง ชุดออก วางระบบถนนสนาม ท่อเหลี่ยม ให้ต่าง ท่อระบายน้ำ ระบบชลประทาน ฯลฯ

ก่อสร้างอาคารเรียน อาคารบ้านพัก อาคารโรงเก็บธอการเก็บพืช อาคารของชุมชน

การพัฒนาไฟฟ้า ประปา

สนับสนุนส่งเสริมการศึกษา และวัฒนธรรมประเพณีของชุมชน

ส่งเสริมสวัสดิการ นันทนาการ กีฬา ชุมชนเข้มแข็ง ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

ส่งเสริมสุขภาพ การสาธารณสุข สุขาภิบาล

ปรับปรุงสถานที่ วางระบบดับสาธารณสุข

ยุทธศาสตร์ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

สนับสนุนงบประมาณ ส่งเสริมอาชีพ ผิดชอบอาชีพ

ยุทธศาสตร์ด้านเศรษฐกิจ

สนับสนุนงบประมาณ ส่งเสริมอาชีพ ผิดชอบอาชีพ



